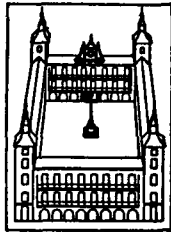


EDUARDO GARCIA DE ENTERRIA

TOMAS-RAMON FERNANDEZ

Catedráticos de la Universidad Complutense de Madrid

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO II



EDITORIAL CIVITAS, S. A.
MADRID

ABREVIATURAS UTILIZADAS 9

TITULO QUINTO: LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XV. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (I)

I. *El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar* . 17

1. La figura del administrado y sus clases 17

2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; La cuestión de la «buena conducta» 22

II. *Las situaciones jurídicas del administrado en general* 28

1. Consideraciones generales y cuadro sistemático 28

2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado 31

3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado 32

A) Sujeciones 32

B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación 33

C) Los deberes de la Constitución 34

D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones 35

III. *Los derechos subjetivos del administrado* 37

1. Derechos subjetivos típicos 37

2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración .. 38

A) Planteamiento general 38

B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés 39

C) El problema en Italia 41

D) El problema en Alemania 42

E) El problema en España 43

F) La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo 46

a) Crítica de las construcciones tradicionales 46

b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo 49

3. Recapitulación 55

CAPITULO XVI. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (II)

IV. *Las libertades públicas en particular* 57

1. El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional 57

2. Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas 58

	<i>Págs.</i>
3. Los derechos fundamentales como derechos subjetivos .	61
4. Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas	62
A) En el plano formal	62
B) En el plano material	63
5. La protección jurisdiccional de las libertades públicas .	66
V. <i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	69
1. Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual	69
2. El derecho de los administrados a los servicios públicos: estado actual de la cuestión	70
A) Las notas dominantes del sistema en vigor	70
B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	72
C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes	74
D) La participación de los usuarios en la orientación y desenvolvimiento de los servicios	77
E) Las técnicas de garantía	77
3. La necesaria reconstrucción del tema de la actividad prestacional de los entes públicos	79
VI. <i>La participación del administrado en las funciones administrativas</i>	82
1. La participación en general, su ámbito y su carácter ...	82
2. La participación orgánica	86
A) La participación en Corporaciones públicas	86
B) La participación en órganos de la Administración no corporativa	87
3. La participación funcional	90
4. Las fórmulas cooperativas de participación	92
VII. <i>Actos jurídicos del administrado</i>	94
1. En general	94
2. Las principales especies de actos del administrado	94
A) Peticiones y solicitudes	94
B) Aceptaciones	96
C) Recursos y reclamaciones	96
D) Renuncias	97
E) Opciones	97
F) Requerimientos, intimaciones, declaraciones	98
CAPITULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCION ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURIDICAS DEL ADMINISTRADO	
I. <i>Introducción</i>	101
II. <i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título</i>	103
III. <i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	104

1.	Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases	104
2.	El sacrificio de situaciones de mero interés	107
3.	Las limitaciones administrativas de derechos	107
	A) Concepto	107
	B) Tipos de limitaciones administrativas	108
	C) La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango	110
	D) Las medidas de limitación administrativa	112
	E) Clases de limitaciones administrativas	113
	F) La no indemnizabilidad de las limitaciones	113
4.	Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección ..	114
5.	Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferencias coactivas no expropiatorias, comisos	120
6.	Prestaciones forzosas	123
	A) Concepto, caracteres y clases	123
	B) Prestaciones personales	124
	C) Prestaciones reales	125
7.	Imposición de deberes	126
	A) Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo	126
	B) Imposición reglamentaria de deberes a los administrados	127
	C) Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes	127
	D) Deberes normativos fiscalizados por la Administración	131
IV.	<i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	133
	1. La autorización como «genus»	133
	2. El concepto clásico de autorización y su crisis actual ...	135
	3. Clases de autorizaciones	137
	A) Criterios clasificatorios	137
	B) Autorizaciones simples y autorizaciones operativas	138
	C) Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento	140
	D) Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales	142
	E) Autorizaciones personales, reales y mixtas	144
V.	<i>La delimitación administrativa de derechos privados</i>	146
	1. Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada	146
	2. La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	148
	A) El principio general	148

	<i>Págs.</i>
B) La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	148
C) El caso de los derechos de caza	150
D) Las concesiones de servicio público e industriales ..	153
3. La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	154
A) En la propiedad urbana	154
B) La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	156
 CAPITULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	
I. <i>Concepto y significado</i>	161
1. Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa	161
2. El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas	164
3. La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración	166
4. La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias	167
A) La materia disciplinaria	167
B) El régimen disciplinario militar	169
C) Las llamadas sanciones rescisorias	170
5. Las sanciones tributarias	171
II. <i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	172
1. La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales	172
A) Principio de legalidad	172
B) Principio de tipicidad	173
C) Culpabilidad	175
D) Proporcionalidad	176
E) Derecho a la presunción de inocencia	176
F) Prescripción	179
III. <i>Las relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal</i>	179
1. Incompatibilidad y «non bis in idem»	179
2. Primacía del enjuiciamiento penal sobre el administrativo	180
3. Vinculación de la Administración por el relato fáctico de la Sentencia penal	181
IV. <i>El procedimiento sancionador</i>	181
1. Principios generales	181
2. El procedimiento general de la LPA. Reglas comunes ..	182
3. Los derechos de defensa del inculpaado	183
A) Vista del expediente y proposición de prueba	183
B) La aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	184
V. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	186
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación	186

	Págs.
2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción	189
VI. <i>La efectividad de las sanciones y su impregnación jurisdiccional. Suspensión, «solve et repete» y «reformatio in pejus»</i>	192

TITULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESION DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XIX. LA EXPROPIACION FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA

I. <i>Introducción</i>	201
1. La historia normativa de la expropiación	201
2. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	205
II. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	206
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa	206
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez	206
A) Las expropiaciones legislativas en general	206
B) Las expropiaciones legislativas en España	209
C) Las expropiaciones judiciales	213
3. La justificación del poder de expropiar	215
III. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	215
1. Expropiante	215
2. Beneficiario	217
3. Expropiado	218
A) Sobre posibles sujetos excluidos	219
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; concurso de titularidades	219
C) Aspectos formales de la condición de expropiado ..	221
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	222
1. El enunciado general	222
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio	223
V. <i>La «causa expropriandi»</i>	224
1. En general	224
2. Utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación	226
3. Especificidad de la «causa expropriandi» para cada operación y su calificación por Ley	228
A) Reserva legal en la calificación y su sentido	228
B) El sistema legal. El problema de la declaración implícita en los Planes	229
VI. <i>El contenido de la expropiación</i>	230
1. La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado	230
2. El «criterium» de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales	232

	<i>Págs.</i>
A) Significación del tema	232
B) Privación	233
C) Singularidad de la privación	234
D) La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento	236
E) Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos	237
F) Expropiaciones plenas y no plenas	240
3. La privación de ser «acordada imperativamente»	241
A) El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la Administración	241
B) La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones singulares	243
4. Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas»	244
A) El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	244
B) La naturaleza de estas operaciones	245
VII. <i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados</i>	248
1. El procedimiento expropiatorio en general	248
2. La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	249
A) El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	249
B) El control de la legalidad de la aplicación de la «causa expropriandi» y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	252
C) La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	254
D) El control judicial de la necesidad de la ocupación	255
CAPITULO XX. LA EXPROPIACION FORZOSA (continuación): LA GARANTIA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACION. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES	
I. <i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i> ...	260
II. <i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	262
1. El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	262
2. La reacción frente a la «vía de hecho»	264
III. <i>El derecho a las formas procedimentales</i>	266
IV. <i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	267
1. El «justo precio» como garantía	267
2. Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	268

A)	La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla de «previo pago». El carácter constitucional de la regla	268
B)	Las correcciones de la regla del «previo pago»	273
3.	En particular, la expropiación urgente	277
A)	El sistema legal y su naturaleza	277
B)	La desnaturalización del sistema	280
C)	La necesaria corrección del sistema	283
4.	El sistema de valoración del justiprecio	285
A)	El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	285
B)	El Jurado Provincial de Expropiación	287
5.	La garantía judicial de la valoración	289
V.	<i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración</i>	291
1.	El concepto de justo precio. Elementos integrantes	291
A)	El concepto general	292
B)	Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	294
C)	El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	296
2.	La libertad estimativa del artículo 43 LEF y su utilización jurisprudencial	298
A)	Principio general	298
B)	Valoración de explotaciones agrícolas	300
C)	Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	301
D)	Valoración de arrendamientos	302
VI.	<i>El pago del justo precio</i>	304
VII.	<i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria</i>	305
1.	Planteamiento general del problema	305
2.	Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficiencia	307
A)	La reducción de los plazos del procedimiento	307
B)	Los intereses de demora	307
C)	La retasación	308
D)	La calificación preferencial de los procesos sobre expropiación	309
3.	La corrección de las iniquidades resultantes	310
A)	Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio	310
B)	Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio	312
C)	Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo	314
VIII.	<i>La reversión del bien expropiado</i>	316
1.	Justificación y naturaleza de la reversión	316

	<i>Págs.</i>
2. Supuestos legales y condiciones de ejercicio	318
A) Los supuestos de hecho de la reversión	318
B) El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen	319
C) El ejercicio del derecho de reversión	320
3. La indemnización reversional	321
IX. <i>Las expropiaciones especiales</i>	323
1. Sentido y alcance de la especialidad	323
2. La expropiación por zonas o grupos de bienes	324
3. La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	325
4. Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico	326
5. Expropiación por Entidades Locales	326
6. Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones ..	326
7. Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria	328
A) Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	330
B) Expropiación por causa de interés social	330
C) Expropiación de fincas mejorables	331
8. Expropiaciones por causa de obras públicas	332
9. La expropiación en materia de propiedad industrial	332
10. La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado	332
11. Otros procedimientos especiales	333
X. <i>En particular, las expropiaciones urbanísticas</i>	333
1. La prioridad aplicativa de la legislación urbanística ...	333
2. Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico	334
A) La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	334
B) La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	336
C) La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	337
D) La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	338
3. Las especialidades procedimentales	340
4. Los criterios de valoración	341
A) El problema general y la formación del sistema vigente	341
B) El sistema actual	343
5. La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas	345

CAPITULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACION

I. <i>Introducción</i>	349
II. <i>El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado</i>	351
1. El principio «the king can do not wrong» como punto de partida	351
2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones	352
3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	354
A) El problema en el Derecho alemán	354
B) El ejemplo del Derecho francés	356
III. <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución</i>	359
1. La situación anterior a la LEF	359
2. La situación actual	362
IV. <i>Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración</i> ..	364
1. La configuración directa y objetiva de la responsabilidad patrimonial de la Administración	364
2. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características	366
3. El problema de la imputación	372
A) Planteamiento general	372
B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-juez y del Estado legislador	373
C) La situación iusadministrativa de los entes públicos como presupuesto de la imputación	378
D) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	380
4. La relación de causalidad	387
A) El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática	387
B) La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento	390
5. La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso	397
V. <i>La efectividad de la reparación</i>	398
1. Principios generales	398
A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria	398
B) La extensión de la reparación	399
C) Momento de la valoración del perjuicio	402

	<u>Págs.</u>
D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero	403
2. Referencia a regímenes especiales	407
VI. <i>La acción de responsabilidad</i>	410
1. Plazo de ejercicio y prescripción	410
2. La reclamación administrativa	413
3. La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido	413
4. La garantía judicial	414
 TITULO SEPTIMO: LAS GARANTIAS FORMALES DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS	
 CAPITULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
I. <i>Introducción</i>	419
II. <i>El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos</i>	420
1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo ...	420
2. La estructura técnica del procedimiento	425
3. Clases de procedimientos	426
III. <i>La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho</i>	429
1. La situación anterior a la LPA	429
2. La LPA de 17 de julio de 1958 y su ámbito de aplicación	431
A) El procedimiento administrativo en la Administración del Estado	431
B) El procedimiento administrativo en la Administración Local	434
C) El procedimiento administrativo en la Administración institucional	434
D) El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa	434
3. En especial, el procedimiento administrativo en las Comunidades Autónomas	436
IV. <i>Los principios generales del procedimiento administrativo</i>	437
1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo	437
2. El principio de economía procesal	439
3. El principio <i>in dubio pro actione</i>	442
4. El principio de oficialidad	443
5. Exigencia de legitimación	445
6. La imparcialidad en el procedimiento administrativo ..	448
7. La tensión publicidad-secreto en el procedimiento administrativo	450
8. La gratuidad del procedimiento administrativo	453
V. <i>Los interesados en el procedimiento administrativo</i>	454
1. Concepto y clases de interesados	454
2. La posición de los interesados en el procedimiento	457

	<i>Págs.</i>
3. Capacidad y representación de los interesados	458
VI. <i>La estructura del procedimiento administrativo</i>	459
1. La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos	459
A) Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte	459
B) Efectos de la iniciación del procedimiento	462
2. Instrucción del procedimiento	463
A) Alegaciones	464
B) Informes	466
C) La prueba en el procedimiento administrativo	467
D) El trámite de audiencia y vista del expediente	473
3. Terminación del procedimiento	475
A) Consideraciones generales. La propuesta de resolución	475
B) La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones	476
C) El desistimiento y la renuncia	477
D) La caducidad del procedimiento	479
VII. <i>Los procedimientos especiales de la LPA (remisión)</i>	480
CAPITULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	
I. <i>Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	483
1. Los recursos administrativos como garantía	484
2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional	486
3. La necesidad de una revisión de raíz del sistema en vigor	488
II. <i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	489
III. <i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales</i>	494
1. Elementos subjetivos	494
A) Autoridad competente para resolver los recursos ...	494
B) El recurrente	495
2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables	497
3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	500
A) La interposición y sus efectos	500
B) Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia	502
C) Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la <i>reformatio in pejus</i>	504
IV. <i>Los recursos ordinarios de alzada y reposición</i>	509
1. Recurso de alzada	509
2. El recurso de reposición	513
V. <i>Los recursos especiales de súplica</i>	515
VI. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	517
VII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas</i>	521

	<i>Págs.</i>
1. Consideraciones generales	521
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-administrativos: su naturaleza	523
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables	524
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa ..	526
A) La artificial separación entre hecho y derecho y su reciente eliminación	526
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	527
C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos	528
 TITULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO	
 CAPITULO XXIV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSION, LIMITES	
I. <i>La formación del contencioso-administrativo</i>	533
1. La formación del contencioso-administrativo francés ...	533
2. El contencioso-administrativo en España hasta la LJ de 1956	536
3. La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956 (LJ)	538
II. <i>La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo</i>	540
1. La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa	540
2. La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	542
3. La necesidad de una reforma sustancial de la LJ	542
III. <i>Los órganos de la jurisdicción</i>	543
1. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	544
2. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	544
A) Composición	544
B) Competencia	545
3. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	548
A) Composición	548
B) Competencia	548
4. Sala especial del artículo 61 LOPJ	550
IV. <i>Naturaleza y caracteres</i>	550
1. La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de autotutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas	550
2. Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y de su limitación al resta-	

	<i>Págs.</i>
blecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer	553
3. Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción	555
V. <i>Extensión y límites</i>	559
1. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: la cláusula general de los artículos 1.º LJ y 24 LOPJ	559
A) Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	560
B) La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	562
C) Concesionarios de servicios públicos	563
D) La Administración institucional y entidades dependientes de ella	564
E) Organos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	565
2. Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa	565
A) Delimitación negativa, materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa	565
B) Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	573
C) Las cuestiones prejudiciales e incidentales	574
VI. <i>La jurisdicción como presupuesto procesal</i>	575
CAPITULO XXV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA	
I. <i>Introducción</i>	579
II. <i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	581
1. Observaciones generales	581
2. Dualidad de partes. La figura del coadyuvante. Casos particulares	582
3. Requisitos de las partes	585
A) Capacidad, representación, postulación	585
B) En especial, la legitimación	587
III. <i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	594
1. Acto recurrido y pretensiones procesales	594
2. Clases de pretensiones. Las pretensiones de condena. El requisito de congruencia y sus modulaciones	596
IV. <i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	598
1. La interposición del recurso y sus efectos	598
A) Requisitos de la interposición. En especial, la regla del <i>solve et repete</i>	598
B) Plazos de interposición del recurso	602

	<i>Págs.</i>
C) Efectos de la interposición del recurso. En especial, el efecto no suspensivo y sus excepciones	604
D) Otras medidas cautelares distintas de la suspensión de la ejecución del acto recurrido	609
2. La tramitación del recurso	611
3. La terminación del procedimiento	613
A) La inadmisión anticipada del recurso	613
B) El desistimiento del demandante	614
C) El allanamiento	615
D) El reconocimiento total en la vía administrativa de las pretensiones del demandante	616
E) La caducidad de la instancia	617
V. <i>La sentencia</i>	617
1. Contenido y alcance de la sentencia	617
A) Los pronunciamientos posibles y su orden respectivo	617
B) La inadmisibilidad del recurso: casos en que procede	619
C) La posibilidad de inadmisibilidades parciales	622
D) Los pronunciamientos sobre el fondo	622
E) Alcance subjetivo de la sentencia	625
2. La ejecución de las sentencias	626
A) Los principios tradicionales y su plasmación en la LJ	626
B) La reconstrucción del sistema legal por la jurisprudencia constitucional	628
C) La pervivencia del viejo «privilegium fisci» de la inembargabilidad de los caudales públicos	631
D) Imposibilidad de cumplimiento y expropiación de sentencias	634
E) La ejecución provisional de sentencias apeladas ...	636
VI. <i>Recursos contra las sentencias</i>	639
1. El recurso ordinario de apelación	640
2. El recurso extraordinario de apelación en interés de la Ley	642
3. El recurso extraordinario de revisión	642
VII. <i>Procedimientos especiales</i>	644
VIII. <i>Las costas del proceso</i>	651
 CAPITULO XXVI. LA ADMINISTRACION Y LA JUSTICIA ORDINARIA	
I. <i>Introducción</i>	655
II. <i>La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones</i>	656
1. Origen histórico	656
2. La cobertura legal del sistema en la actualidad	659
3. Análisis individualizados de las reglas enunciadas	661
A) Especialidades relativas a los presupuestos del proceso	661

	<i>Págs.</i>
B) Especialidades relativas al desarrollo del proceso ..	662
C) Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	664
D) La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de exclusión de ejecución judicial. Remisión ...	666
III. <i>La reclamación administrativa previa a la vía judicial</i>	668
1. Origen y evolución	668
2. Reclamación previa y acto de conciliación	671
3. Ambito de aplicación	674
4. La reclamación previa como procedimiento administrativo	675
5. La reclamación previa como presupuesto procesal	677
IV. <i>Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales</i> ..	679
Addenda al Capítulo XXV, apartado VI. <i>Recursos contra las sentencias: La modificación de la LJ por la Ley 10/1992, de 30 de abril, de Medidas Urgentes de Reforma Procesal</i>	683